

Miljødirektoratet

Deres ref.: 2024/7796
Vår dato: 19.12.2024

Høring av forslag til forskrift om forbud mot bruk av fossile brensler til indirekte fyring i industrien fra 2030

Vi viser til [høring](#) av forslag til forskrift om forbud mot bruk av fossile brensler til indirekte fyring i industrien fra 2030. Drivkraft Norge er bransjeforeningen for selskaper som selger flytende drivstoff og energi til det norske markedet. Blant våre medlemmer er også selskaper som omsetter LPG, en viktig energikilde i deler av industrien. Våre medlemmer har som langsiktig mål at fossil gass skal erstattes av fossilfrie gassalternativer. Bransjens «Veikart for klimanøytrale løsninger» som ble lansert i 2023 [kan leses her](#).

Kort om forslaget

Det framgår av høringsnotatet at hensikten med forslaget er å redusere utslipp av klimagasser fra industrien, samtidig som hensynet til forsyningssikkerheten ivaretas. Forslaget innebærer at bruk av fossile brensler til indirekte fyring i ikke-kvotepliktig industri forbys fra 1. januar 2030. Forbudet retter seg mot den som bruker fyringsanlegg og det er bruken av fossile brensler til indirekte fyring som reguleres. De som benytter fossile brensler til dette formålet i dag, må innrette seg med en annen løsning innen 2030. Forbudet gjelder også bruk av ikke-bærekraftig flytende biobrensler til samme formål.

Forbudene gjelder ikke ved avbrudd i strømforsyningen, noe som gir rom for at man ved strømbrytning, kan benytte et fossilt brensel i en avgrenset periode inntil strømforsyningen er gjenopprettet. Det foreslås videre noen unntaksbestemmelser, som et tidsavgrenset unntak der industrien kan søke Miljødirektoratet om utsatt frist når begrensninger i strømnettet hindrer evt. elektrifisering for etterlevelse innen fristen. Videre åpnes det for unntak fra forbudet i helt særskilte tilfeller, der det er tungtveiende grunner som for eksempel nasjonale sikkerhetshensyn, kan gis unntak på permanent basis.

Drivkraft Norges innspill

Vi er bekymret for at dette forslaget vil kunne ha alvorlige konsekvenser for de som i dag bruker blant annet LPG og annen gass til indirekte fyring i industrien. Vi frykter forbudet kan føre til ineffektive tilpasninger og dyrere klimagassreduksjoner. Drivkraft Norge fraråder derfor å innføre et forbud for å redusere utslippene fra ikke-kvotepliktig industri. Vi mener det heller bør satses på teknologinøytrale virkemidler som bygger opp under muligheten til å ta i bruk alle fornybare energialternativer.

Våre anbefalinger

Erstatt forbud med virkemidler som fremmer alle fossilfrie alternativer

Vi mener målsetningen om å redusere klimagassutslipp kan oppnås mer effektivt ved at alle fossilfrie energibærere kan bidra. Et forbud mot fossile energibærere fjerner muligheten til å beholde og bruke eksisterende infrastruktur til fornybare alternativer. Ved for eksempel fortsatt bruk av gass, men fra fornybare kilder, vil industrien kunne beholde infrastrukturen som allerede finnes og man unngår å måtte investere i nye løsninger. Det er heller ikke alle prosesser som lar seg elektrifisere. Vi mener derfor at teknologinøytrale virkemidler som dagens CO₂-avgift og støtteordninger som øker fornybare produkters konkurransekraft mot fossile produkter er avgjørende. Vi mener videre at syntetisk drivstoff basert på fornybare kilder bør likestilles med fornybart drivstoff, og gis like rammebetingelser som disse.

Bygg opp verdikjeder for bruk og produksjon av fossilfrie gassalternativer

Den største barrieren for å ta i bruk fornybar gass i industrien er i dag mangelen på tilgang. Vi mener derfor myndighetene må bygge opp under verdikjeder for fornybar gass og støtte produksjon og introduksjon av fornybar gass i markedet. Fornybar gass kan produseres fra biomasse, husholdningsavfall og restprodukter, eller fra fossilfri elektrisitet og innfanget- eller gjenvunnet CO₂. Tilrettelegging for verdikjeder for dette i Norge vil kunne bidra til økt forsyningssikkerhet og skape økonomisk utvikling og arbeidsplasser.

Massebalanseprinsippet må innføres for fornybar gass

Vi mener det bør bli enklere å importere fornybar gass til Norge ved å tilrettelegge for gode systemer for dokumentasjon i et massebalansesystem. I dag legger lovverket hindringer for import- og distribusjon av fossilfri gass. Myndighetene bør, istedenfor å innføre et forbud, skape forutsetninger og rammeverk for effektiv import, lagring- og distribusjon av fossilfri gass gjennom et massebalansesystem på nasjonalt nivå.

Drivkraft Norge viser for øvrig til [innspill](#) fra Norsk Industri der det framgår at konsekvensene av et forbud trolig vil variere sterkt. For noen industribedrifter vil det kunne være enkelt å legge om til elektrisitet, i andre tilfeller vil et forbud kunne føre til at industribedrifter må legge ned. Norsk Industri oppfordrer derfor å ta i bruk mindre inngripende, og mer treffsikre virkemidler for å stimulere industrien til å fase ut bruk av fossile brenslers til indirekte fying. Drivkraft Norge støtter denne oppfordringen.

Det framgår av forslaget at dette forbudet vil føre til økt bruk av elektrisitet for å redusere utslipp, men tilgangen til elektrisitet utgjør en betydelig barriere for denne omstillingen. Vi er derfor positive til at det i forslaget åpnes for unntak i tilfeller der industrien opplever begrensninger i tilgangen på nett og kapasitet.

Konkrete innspill knyttet forslag til forskrift

§5. Unntak ved avbrudd i strømforsyningen og ved utfall av andre energibærere

Unntakene i denne paragrafen gir rom for at industrien ved strømbrydd, kan benytte et fossil brensel i en avgrenset periode inntil forsyningen er gjenopprettet. Drivkraft Norge mener det er positivt at det legges til rette for bruk av andre energibærere ved driftsforstyrrelser i strømmettet, men vi vil er skeptisk til realiteten i dette unntaket.

For det første vil det for industribedriftene ikke alltid være hensiktsmessig å beholde et komplett forsyningsanlegg for gass i beredskap for eventuelle driftsforstyrrelser i strømmettet. For det andre vil LPG-leverandørene ikke kunne garantere for leveranser av store volumer på kort varsel. For at unntaket skal ha en verdi forutsetter det en beredskap av tankbiler og sjåførere, samtidig som det må finnes volumer tilgjengelig i en levedyktig verdikjede for LPG.

Nødaggregat på diesel for å drive el-kjelen en kort periode vil sannsynligvis være å foretrekke for industrien enn å ha et komplett gassanlegg i stand-by. Det er derimot ikke alltid et nødaggregat vil kunne gi tilstrekkelig effekt for å opprettholde driften. I slike tilfeller mener vi det bør vurderes om aktuelle bedrifter skal gis unntak fra forbudet med begrunnelse i de eventuelle negative konsekvensene av en produksjonsstans.

§ 6. Unntak etter vedtak truffet av forurensningsmyndigheten

Denne paragrafen gir en mulighet for å kunne søke unntak fra forbudet fordi begrensninger i strømmettet hindrer elektrifisering som er nødvendig for at virksomheten skal kunne fortsette den aktuelle aktiviteten uten bruk av fossile brensler. Oppfatningen blant våre medlemmer som omsetter LPG til norsk industri er at de som bruker LPG gjør dette fordi det enten fordi

- det ikke finnes tilstrekkelig effekt i det lokale strømmettet, eller
- prosessen til kunden ikke kan drives på strøm, eller
- fordi det krever store investeringer for å endre produksjonsprosessen.

I høringsnotatet framgår det at virksomheter som ønsker nettkapasitet bør være tidlig ute med å informere nettselskapet om sitt behov, slik at det er mulig for nettselskapet å tilknytte virksomheten på ønsket tidspunkt. Dersom det ikke er mulig å tilknytte forbruket innen forbudet trer i kraft, kan virksomheten søke utsatt frist hos Miljødirektoratet og vedlegge dokumentasjon fra nettselskapet på at det ikke er mulig å etterleve fristen, samt informasjon om når det vil være mulig å få tilknytning. Høringsnotatet bemerker at det må forutsettes noe saksbehandlingstid hos Miljødirektoratet for denne typen søknader, og at det derfor er viktig å være ute i god tid. Det vises til at for å være sikre på å få søknadene behandlet innen ikrafttredelsesdato for forbudene bør komplett søknad sendes til Miljødirektoratet før 2029.

Drivkraft Norge er positiv til at det er indikert en prosess knyttet til søknad om unntak. Vi vil likevel gjøre oppmerksom på at ved innføring av forbudet vil all industri som benytter fossil energi til indirekte fyring måtte melde inn et effektbehov til sitt lokale nettselskap. En omlegging av energibærer i industrien tar tid og vi vil framheve at Miljødirektoratet bør behandle søknader om unntak i god tid før forbudet trer i kraft for å sikre forutsigbarhet.

Oppsummert, mener vi at Norge ikke har råd til å velge bort gode klimaløsninger og derfor må omstillingen tilrettelegges for alle tilgjengelige fornybare energikilder og teknologier.

Med vennlig hilsen

Drivkraft Norge

Kristin Bremer Nebben

Administrerende direktør